



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/331/06.02.2013

RAPORT

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii

Comisia economică, industrii și servicii a fost sesizată cu adresa nr.**L433/2012** pentru dezbateră în fond a *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.*

Dezbaterile au avut loc pe parcursul mai multor ședințe de comisie în prezența majorității membrilor săi.

Din partea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice au participat: Lucian Dan Vladescu - președinte, Mircea Fechet vicepreședinte, Mihai Alexandra – director.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.*

Prezentul proiect reglementează în principal:

- ajustarea pragurilor peste care există obligația efectuării unei publicități la nivel european, în sensul corelării cu noile prevederi europene;
- corelarea cu prevederile Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ și ale noului Cod civil;
- proiectul propune modificarea domeniului de aplicare a ordonanței de urgență cu reglementarea regimului juridic al contractelor la care face referire, cât și schimbarea naturii juridice a contractului de achiziție publică, în sensul în care acesta este contract administrativ și nu unul comercial;

- se instituie obligația notificării în SEAP de către autoritățile contractante a achizițiilor directe care depășesc echivalentul în lei a 5.000 euro, fără TVA;
- se propune ca termenul de verificare a documentațiilor de atribuire de către ANRMAP să fie redus de la 14 la 10 zile;
- un termen mai scurt, respectiv 3 zile pentru evaluarea documentațiilor de atribuire care reprezintă o revenire la o documentație de atribuire respinsă de ANRMAP și de 2 zile pentru verificarea eratelor la invitațiile de participare/anunțurile de participare;
- se corelează prevederile ordonanței de urgență cu cele ale H.G. nr.801/2011 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.525/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice;
- se propune publicarea în SEAP a denumirii ofertantului/candidatului/ofertantului asociat/subcontractantului/terțului susținător;
- pentru fluidizarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziție publică organizate pe loturi, se propune stabilirea termenelor de așteptare până la încheierea contractelor în funcție de valoarea estimată a fiecărui lot;
- completarea contravențiilor aplicate în cazul încălcării prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006.

Menționăm că există avizul favorabil al Consiliului Legislativ.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru privatizare și administrarea activelor statului au transmis un aviz favorabil. Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a transmis un aviz favorabil cu amendamente.

Amendamentele propuse în avizul Comisiei pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului au fost analizate și respinse în unanimitate, de comun acord cu reprezentanții ANRMAP prezenți la dezbateri.

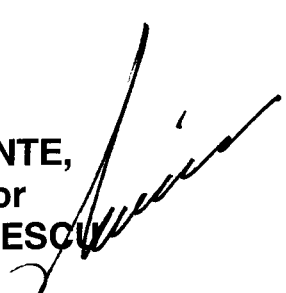
Membrii comisiei au hotărât în unanimitate întocmirea unui **raport de admitere, cu amendamente respinse** care se regăsesc în **anexa** la raport.

Față de cele prezentate mai sus, propunem plenului Senatului pentru dezbateri și adoptare raportul și proiectul de lege.

Prin natura reglementărilor sale proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin. (2) din Constituția României.

Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE,
Senator
Lucian ILIESCU



SECRETAR,
Senator
Neagu MIHAI



Amendamente respinse la
Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii – Camera decizională pentru amendamente – Camera Deputaților

Nr. Crt.	Text O.U.G. nr.77/2012	Amendament respins	Motivare amendament	Motivarea respingerii
1.	<p>Art. 33¹ (1) Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice evaluează, înainte de transmiterea spre publicare a invitației de participare/anunțului de participare, conformitatea cu legislația aplicabilă în domeniul achizițiilor publice a documentației de atribuire aferente contractelor de achiziție publică care intră sub incidența prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, fără ca această evaluare să aibă în vedere caietul de sarcini sau documentația descriptivă, după caz.</p> <p>(2) În termen de maximum 10 zile de la data primirii documentației în SEAP, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice:</p> <p>a) emite autorității contractante acceptul în vederea inițierii procedurii de atribuire;</p> <p>b) informează autoritatea contractantă asupra neconformităților constatate la nivelul</p>	<p>Art. 33¹ (1) nemodificat</p> <p>(2) În termen de maximum 10 zile de la data primirii documentației în SEAP, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice:</p> <p>a) nemodificat</p> <p>b) nemodificat</p>	<p><i>Autor senator:</i> <i>Darius-Bogdan Vâlcov</i></p>	<p>În ceea ce privește activitatea de evaluare ex-ante a documentațiilor de atribuire, precizăm faptul că, urmare a solicitării Comisiei Europene formulată prin scrisoarea nr. Ares (2011) 823545/28.07.2011, procedurile interne ale ANRMAP au fost analizate de către Autoritatea de Audit, în vederea asigurării conformității cu regulamentele comunitare.</p> <p>Ulterior acestei analize, ANRMAP a fost inclusă, ca și structură de suport, în sistemul de management/gestiune și control aferent instrumentelor structurale, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 802/2011, ceea ce presupune că orice modificare a procedurilor operaționale privind evaluarea documentațiilor de</p>

<p>documentației de atribuire și a motivului pentru care acestea nu sunt în concordanță cu prevederile legale privind achizițiile publice.</p> <p>(2¹) Documentația de atribuire retransmisă de autoritatea contractantă ca urmare a incidenței prevederilor alin. (2) lit. b) este evaluată de către Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice în termen de maximum 3 zile de la data repostării acesteia în SEAP.</p> <p>(3) Documentele transmise în SEAP de către autoritățile contractante vor fi semnate cu semnătură electronică extinsă, bazată pe un certificat calificat, eliberat de un furnizor de servicii de certificare acreditat.</p> <p>(4) Autoritatea contractantă încarcă în SEAP, odată cu documentația de atribuire, o declarație pe propria răspundere a reprezentantului legal ce va conține datele de identificare ale persoanelor ce dețin funcții de decizie în cadrul autorității contractante. Acest document nu are caracter de document public.</p>	<p>După litera b) se introduce o nouă literă, respectiv litera c) cu următorul cuprins:</p> <p>c) dacă în termen de 10 zile, ANRMAP nu informează autoritatea contractantă că se află într-unul dintre cazurile prevăzute la lit. a) sau b), se consideră accept tacit</p> <p>(2¹) nemodificat</p> <p>(3) nemodificat</p> <p>(4) nemodificat</p>		<p>atribuire poate avea implicații asupra întregului sistem de management și control al instrumentelor structurale.</p> <p>Mai mult, considerăm că aprobarea tacită a unei documentații de atribuire poate genera inclusiv suspiciuni de fraudă, atât la nivelul autorității contractante, cât și la nivelul ANRMAP.</p> <p>Totodată, menționăm că, având în vedere capacitatea administrativă scăzută la nivelul autorităților contractante, aspect ce este reliefat și de procentul foarte scăzut de documentații de atribuire validate de ANRMAP fără nicio respingere, din totalul documentațiilor de atribuire evaluate, mecanismul de verificare ex-ante a documentațiilor de atribuire trebuie păstrat cel puțin pentru perioada următoare.</p>
--	--	--	--

<p>2.</p>	<p>Art. 278¹ (1) În măsura în care Consiliul respinge pe fond contestația, autoritatea contractantă va reține contestatorului din garanția de participare în raport cu valoarea estimată a contractului următoarele sume:</p> <p>a) peste pragul prevăzut la art. 19 și până la 420.000 lei inclusiv - 1% din această valoare; b) între 420.001 lei și 4.200.000 lei inclusiv - 4.200 lei + 0,1% din ceea ce depășește 420.001 lei; c) între 4.200.001 lei și 42.000.000 lei inclusiv - 7.980 lei + 0,01% din ceea ce depășește 4.200.001 lei; d) între 42.000.001 lei și 420.000.000 lei inclusiv - 11.760 lei + 0,001% din ceea ce depășește 42.000.001 lei; e) între 420.000.001 lei și 4.200.000.000 lei inclusiv - 15.540 lei + 0,0001% din ceea ce depășește 420.000.001 lei; f) peste 4.200.000.001 lei - 19.320 lei + 0,00001% din ceea ce depășește 4.200.000.001 lei.</p> <p>(2) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care contestatorul renunță la contestație.</p> <p>(3) Măsurile prevăzute la alin. (1) nu vor fi aplicabile în măsura în care renunțarea la contestație a fost realizată ca urmare a adoptării de către autoritatea contractantă a măsurilor de remediere necesare, în condițiile art. 256³ alin. (1).</p>	<p>Art. 278¹ (1) În măsura în care Consiliul respinge pe fond contestația, autoritatea contractantă va reține contestatorului garanția de participare.</p> <p>(2) nemodificat</p> <p>(3) nemodificat</p>	<p><i>Autor senator:</i> <i>Klarik Laszlo</i> <i>Attila</i></p>	<p>Întrucât legislația națională trebuie să fie compatibilă cu acquis-ul comunitar, pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 34/2006 este nevoie de acordul prealabil al serviciilor tehnice ale Comisiei Europene, în special din cadrul DG Markt.</p> <p>Astfel, la momentul modificării O.U.G. nr. 34/2006 ce a avut loc în luna iulie 2010, au avut loc consultări cu serviciile tehnice ale COM - DG Markt, care, cu privire la propunerea de modificare a O.U.G. nr. 34/2006 în sensul amendamentului formulat, au menționat faptul că reținerea garanției de participare în caz de respingere a contestației este de natură să îngreudească accesul la soluționarea contestațiilor chiar și petenților de bună-credință, în măsura în care garanția de participare poate atinge valori mari (pe care nici un petent nu și-ar permite economic să le imobilizeze, chiar dacă ar avea o încredere nemarginită în șansele sale de succes).</p> <p>Totodată, în practică, contestațiile cu caracter șicanatoriu nu ar trebui să impacteze foarte mult durata</p>
-----------	--	---	---	---

	<p>(4) În măsura în care instanța competentă admite plângerea formulată împotriva deciziei Consiliului de respingere a contestației, autoritatea contractantă are obligația de a returna contestatorului sumele prevăzute la alin. (1), în cel mult 5 zile de la data pronunțării deciziei instanței de judecată.</p> <p>(5) În măsura în care instanța competentă admite plângerea formulată împotriva deciziei Consiliului prin care a fost admisă plângerea, respingând pe fond contestația, autoritatea contractantă va reține sumele prevăzute la alin. (1).</p>	<p>(4) nemodificat</p> <p>(5) În măsura în care instanța competentă admite plângerea formulată împotriva deciziei Consiliului prin care a fost admisă plângerea, respingând pe fond contestația, autoritatea contractantă va reține garanția de participare prevăzută la alin..(1).</p>	<p>procedurii de atribuire în măsura în care, nici autoritatea contractantă, nici Consiliul nu sunt obligate să suspende procedura până la soluționarea contestației și având în vedere că plangerile/contestațiile trebuie depuse înainte de expirarea termenului de standstill de 10 zile, după care se poate încheia contractul de achiziție publică.</p> <p>Mai mult, în conformitate cu prevederile art. 21 alin. (4) din Constituția României, cât și cu cele ale Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, accesul la jurisdicțiile administrative speciale este liber, facultativ și gratuit pentru orice persoană care se consideră vătămată printr-un act al unei autorități contractante.</p>
--	---	--	---